

Item di NT+ Tributi e bilanci a cura di Anutel Ets

# Concessioni balneari ed effetto domino dei provvedimenti di annullamento delle proroghe «tecniche»

di Giulia Scosta (\*) - Rubrica a cura di Anutel Ets

25 Febbraio 2026

Richiamando quanto stabilito con le sentenze cosiddette gemelle del Consiglio di Stato n. 17 e n.18 del 2021, recepite dall'articolo 3 della Legge n.118/2022 «*le concessioni demaniali marittime per attività turistico-ricreative, beneficiarie di plurime proroghe ex lege, hanno cessato i loro effetti in data 31 dicembre 2023, sicchè le nuove assegnazioni devono avvenire mediante selezioni imparziali e trasparenti tra i potenziali candidati*». Questo è quanto stabilito dal [Tar Liguria con sentenza n. 113/2026](#) in rigetto dei ricorsi presentati da tre stabilimenti balneari della provincia di Genova.

Le concessioni demaniali marittime per finalità turistico-ricreative sono *species* delle cosiddette concessioni-contratto di beni demaniali e per il diritto eurounitario rientrano nel novero delle autorizzazioni. In quanto tali sono soggette alla direttiva 2006/123/CE, ai più nota come direttiva Bolkestein e, conseguentemente, all'obbligo di gara di cui all'articolo 12 della direttiva stessa.

Ripercorriamo sinteticamente il travagliato quadro normativo e giurisprudenziale della vicenda. Nel 2008 l'Unione europea ha avviato una procedura di infrazione nei confronti dell'Italia la quale, con l'articolo 1, comma 18 del Dl 194/2008 convertito nella legge 25/2010 e l'articolo 34-*duodecies* Dl 179/2012 convertito nella legge 221/2012 ha prorogato al 31.12.2020 il termine di durata delle concessioni balneari in essere alla data di entrata in vigore del decreto. La Corte di Giustizia europea non si è fatta attendere dichiarando, con la sentenza del 14.7.2016, l'articolo 1, comma 18 del Dl 194/2009 e l'articolo 34-*duodecies*, contrari al diritto Ue così pronunciandosi: «*la proroga automatica delle autorizzazioni demaniali marittime in essere per attività turistico-ricreative equivale ad un rinnovo automatico delle concessioni e preclude lo svolgimento di una procedura di selezione concorrenziale tra i potenziali candidati. Un tale dispositivo contrasta con l'articolo 12, par.1 e 2 della direttiva 2006/123/CE...l'articolo 49 TFUE deve essere interpretato nel senso che osta a una normativa nazionale come quella che consente una proroga automatica delle concessioni demaniali nei limiti in cui tali concessioni presentano un interesse transfrontaliero certo*».

A seguito di tale pronuncia, nel 2016 il legislatore italiano avrebbe colmato il vuoto normativo riconoscendo la validità dei rapporti già instaurati e pendenti nelle more del riordino della materia per poi stabilire nel 2018 con l'articolo 1, commi 675-685 della legge n.145, una durata pari a 15 anni fino al 31.12.2033.

Il 3.12.2020 la Commissione europea ha inviato alla repubblica italiana una lettera di costituzione in mora ex articolo 258 Tfe in riferimento al quadro normativo italiano che disciplina le autorizzazioni per l'utilizzo di beni demaniali e, nelle more delle interlocuzioni, il Consiglio di Stato in Adunanza Plenaria ha emanato le cosiddette sentenze gemelle del 2021 che, nel rilevare i medesimi profili di incompatibilità con la legislazione italiana già sollevati dalla Cgue, ha enunciato tre principi di diritto.

In estrema sintesi, il contrasto tra legislazione unionale e nazionale, il conseguente onere di disapplicazione di quest'ultima da parte dei giudici italiani anche nelle ipotesi di atti di proroga eventualmente intervenuti, il termine ultimo al 31.12.2023 esclusivamente per la predisposizione dei bandi di gara con la prescrizione che oltre tale data le concessioni in essere cesseranno comunque di produrre effetti anche nelle ipotesi di eventuali proroghe legislative nel frattempo intervenute perché in contrasto con le norme dell'ordinamento Ue.

Sempre il Consiglio di Stato nel 2024 con le sentenze n. 4479, 4480 e 4481 ha ribadito che tutte le proroghe sono illegittime e devono essere disapplicate imponendosi l'indizione delle procedure selettive.

Fa seguito il decreto di riordino n. 131/2024 che andando a modificare gli articoli 3 e 4 della legge 118/2022, diventata nel frattempo la normativa di riferimento nazionale in materia, ha inteso rimediare all'ulteriore procedura di infrazione avviata dalla Commissione europea nel 2023, individuando al contempo una disciplina transitoria applicabile al rinnovo delle concessioni che fosse anche conforme al dettato unionale. Il decreto legge citato, con riguardo al tema della proroga, ne dispone il termine al 30.9.2027 al fine di consentire alle amministrazioni la programmazione delle gare, ulteriormente prevedendo il termine ultimo al 31.3.2028 esclusivamente in presenza di ragioni oggettive che impediscano la conclusione della procedura di affidamento entro il termine previsto.

Non stupisce che il Tar Liguria evidenziando che il Comune interessato non avesse indetto alcuna gara né nel periodo biennale 2021/2023 assegnato dalle sentenze gemelle del Consiglio di Stato né successivamente, abbia dichiarato l'illegittimità dei provvedimenti di proroga impugnati in quanto *“non sono stati adottati al fine di fronteggiare l'oggettiva impossibilità di concludere la procedura già avviata ma al solo dichiarato fine di prorogare il termine di indizione della gara ad un momento futuro ed incerto”*.

È ormai chiaro che i comuni cui fanno capo le concessioni demaniali marittime non potranno invocare le proroghe normative di ultimo intervento laddove non abbiano programmato, se non ormai bandito, procedure ad evidenza pubblica al fine di scongiurare l'effetto domino dell'annullamento delle proroghe “tecniche” nel frattempo poste in essere.

(\* Componente consiglio generale Anutel Ets

#### **CORSI IN PRESENZA**

26/02/2026, Città di Castello (Pg): LE AREE FABBRICABILI NELL'IMU: DAL CONTRADDITTORIO

ALL'ACCERTAMENTO (9,00-16,00)

26/02/2026, Ascoli Piceno: RISCOSSIONE COATTIVA (9,00-16,00)

26/02/2026, Città di Castello (Pg): LE AREE FABBRICABILI NELL'IMU: DAL CONTRADDITTORIO

ALL'ACCERTAMENTO (9,00-16,00)

26/02/2026, Legnano (Mi): LA TASSA RIFIUTI: APPROFONDIMENTO SUGLI ASPETTI APPLICATIVI (9,00-16,00)

27/02/2026, Forlì: GESTIRE L'IMPOSTA DI SOGGIORNO (IDS): STRUMENTI, OBBLIGHI E BUONE PRASSI (9,00-16,00)

03/03/2026, Frascati (Roma): LA PREDISPOSIZIONE DEL RENDICONTO DELLA GESTIONE 2025 (9,00-16,00)

03/03/2026, Voghera (Pv): IL CREDITO TRIBUTARIO E PATRIMONIALE DEGLI ENTI LOCALI TRA SUCCESSIONI E DIRITTO DELLA CRISI (EX FALLIMENTO) (9,00-16,00)

04/03/2026, Aosta: IL CREDITO TRIBUTARIO E PATRIMONIALE DEGLI ENTI LOCALI TRA SUCCESSIONI E DIRITTO DELLA CRISI (EX FALLIMENTO) (9,00-16,00)

05/03/2026, Recco (Ge): IL CREDITO TRIBUTARIO E PATRIMONIALE DEGLI ENTI LOCALI TRA SUCCESSIONI E DIRITTO DELLA CRISI (EX FALLIMENTO) (9,00-16,00)

05/03/2026, Mariano Comense (Co): QUESTIONI DIBATTUTE IN MATERIA DI DICHIARAZIONE, ESENZIONI ED ESCLUSIONI IMU E LE NOVITÀ 2026 (9,00-16,00)

10/03/2026, Civitavecchia (Rm): LE NOVITÀ IN MATERIA DI TRIBUTI ED ENTRATE LOCALI PER IL 2026 (9,00-16,00)

10/03/2026, Savigliano (Cn): GLI ASPETTI DI RILIEVO PER LA TARI 2026 (9,00-16,00)

11/03/2026, Grosseto: LA REDAZIONE DEL RENDICONTO 2025 TRA NOVITA' E SCENARI EVOLUTIVI (9,00-16,00)

12-13/03/2026, Fondi (Lt): CORSO DI AGGIORNAMENTO E FORMAZIONE PROFESSIONALE PER GLI UFFICI TRIBUTARI

16/03/2026, Rimini: LE RECENTI PROBLEMATICHE NELLA APPLICAZIONE DELLA TARI (9,00-16,00)

19/03/2026, Casarsa della Delizia (Pn): ACCRUAL E BILANCIO 2025: ANALISI DELLE CASISTICHE OPERATIVE NELLA REDAZIONE DEL MODELLO DI RACCORDO PER GLI ENTI LOCALI A SEGUITO DELLA PUBBLICAZIONE DELLA DETERMINA RGS N.129/2025 (9,00-16,00)

20/03/2026, Padova: ACCRUAL E BILANCIO 2025: ANALISI DELLE CASISTICHE OPERATIVE NELLA REDAZIONE DEL MODELLO DI RACCORDO PER GLI ENTI LOCALI A SEGUITO DELLA PUBBLICAZIONE DELLA DETERMINA RGS N.129/2025 (9,00-16,00)

23/03/2026, Sondrio: L'ATTIVITÀ ACCERTATIVA DEGLI ENTI LOCALI (9,00-16,00)

24/03/2026, Grosseto: LE AREE FABBRICABILI NELL'IMU: DAL CONTRADDITTORIO ALL'ACCERTAMENTO (9,00-16,00)

25/03/2026, Parma: LA FISCALITÀ LOCALE NEL 2026 E I RIFLESSI SULL'ATTIVITÀ DI ACCERTAMENTO (9,00-16,00)

26/03/2026, Arezzo: IMU – CORSO DI AGGIORNAMENTO 2026: NOVITÀ NORMATIVE, GIURISPRUDENZIALI E PROFILI APPLICATIVI (9,00-16,00)

9/4/2026, Montalto di Castro (Vt): LE RECENTI PROBLEMATICHE DELL'APPLICAZIONE DELLA TARI (CON FOCUS SUL METODO MTR-3 ARERA) (9,00-16,00)

14-17/04/2026, Sede Nazionale ANUTEL ETS: CORSO DI FORMAZIONE E DI AGGIORNAMENTO PROFESSIONALE PER UFFICI TRIBUTARI

20/04/2026, Sondrio: L'ATTIVITÀ ACCERTATIVA DEGLI ENTI LOCALI (9,00-16,00)

21/04/2026, Spoleto: IMU – CORSO DI AGGIORNAMENTO 2026: NOVITÀ NORMATIVE, GIURISPRUDENZIALI E PROFILI APPLICATIVI (9,00-16,00)

21-24/4/2026, Sede Nazionale ANUTEL ETS: CORSO PER DIPENDENTI DI PRIMA NOMINA DEL SERVIZIO FINANZIARIO: TRA APPROFONDIMENTI TEORICI E SOLUZIONI PRATICHE

22/04/2026, Frascati (Roma): LE MODALITÀ DI AFFIDAMENTO E GESTIONE DEI TRIBUTI (9,00-16,00)

28/04/2026, Cesena: LE EVOLUZIONI DEL CONTENZIOSO TRIBUTARIO (9,00-16,00)

4-7/05/2026, San Michele al Tagliamento (Ve): CORSO DI AGGIORNAMENTO E FORMAZIONE PROFESSIONALE PER GLI UFFICI TRIBUTARI

4-8/05/2026, Sede Nazionale ANUTEL ETS: CORSO DI AGGIORNAMENTO E PERFEZIONAMENTO PROFESSIONALE IN MATERIA DI PROCEDIMENTI TRIBUTARI ALLA LUCE DELLA RIFORMA FISCALE

15/05/2026, Chatillon (Ao): LA CORRETTA IMPOSTAZIONE DELLA CONTABILITÀ IVA NEGLI ENTI LOCALI (9,00-16,00)

19-22/05/2026, Sede Nazionale ANUTEL ETS: CORSO DI FORMAZIONE E DI AGGIORNAMENTO PROFESSIONALE PER UFFICI TRIBUTARI

**VIDEOCORSI IN MATERIA TRIBUTARIA**

25/02/2026: LA NOZIONE DI ABITAZIONE PRINCIPALE NELL'IMU (15,30-17,30)

05/03/2026: GESTIRE L'IMPOSTA DI SOGGIORNO: STRUMENTI, OBBLIGHI E BUONE PRASSI (9,30-11,30)

17/03/2026: AUTOTUTELA TRIBUTI LOCALI 2026: OBBLIGHI, STRATEGIE E RISCHI PER FUNZIONARI COMUNALI (9,30-11,30)

24/03/2026: ALLOGGI SOCIALI ED ESENZIONE IMU (15,30-17,30)

25/03/2026: IMU ED AREE FABBRICABILI – LE SUPERFICI PERTINENZIALI (15,30-17,30)

1/4/2026: LA DEFINIZIONE DI ABITAZIONE PRINCIPALE E PERTINENZA AI FINI IMU, REQUISITI PRESUPPOSTI, CASI DI APPLICAZIONE E DI ESCLUSIONE DEL BENEFICIO, CONSEGUENTI VERIFICHE DEGLI UFFICI TRIBUTI (15,30-17,30)

**VIDEOCORSI IN MATERIA FINANZIARIA**

25/02/2026: LA NOZIONE DI ABITAZIONE PRINCIPALE NELL'IMU (15,30-17,30)

3/3/2026: LE SPESE DEL PERSONALE: ASPETTI CONTABILI DAL BILANCIO DI PREVISIONE AL RENDICONTO (9,30-11,30)

10/3/2026: RISPOSTE A DOMANDE SU PREDISPOSIZIONE DEL RENDICONTO 2025 (9,30-11,30)

17/03/2026: IL RAGIONIERE NELL'ENTE LOCALE: ISTRUZIONI PER L'USO (15,00-17,00)

18/03/2026: LE VARIAZIONI DI BILANCIO: EXCURSUS SULLE DIVERSE FATTISPECIE PREVISTE DALLA NORMA (9,30-11,30)

7/4/2026: IL NUOVO CCNL: ASPETTI CONTABILI E AMMINISTRATIVI (9,30-11,30)

**VIDEOCORSI ALTRE MATERIE (APPALTI, PERSONALE, PRIVACY, TRASPARENZA)**

2/03/2026: LE CAUSE DI ESCLUSIONE DALLA PARTECIPAZIONE ALLA PROCEDURA DI GARA DEGLI OPERATORI ECONOMICI ALLA LUCE DEI PIÙ RECENTI INDIRIZZI GIURISPRUDENZIALI (15,30-17,30)

10/03/2026: TUTELA DELLA CONCORRENZA, ROTAZIONE E GESTIONE/PREVENZIONE DEI CONFLITTI D'INTERESSE (15,30-17,30)

31/03/2026: **ASPETTI CONTABILI ED AMMINISTRATIVI DELLA CONTRATTAZIONE DECENTRATA INTEGRATIVA** (9,30-11,30)

7/4/2026: **IL NUOVO CCNL: ASPETTI CONTABILI E AMMINISTRATIVI** (9,30-11,30)  
**CORSO PER GLI ORGANISMI INDIPENDENTI DI VALUTAZIONE (OIV)**


*Corso che consente l'acquisizione dei crediti formativi richiesti dalla legge ai componenti degli OIV.*

Corso FAD 2026: Programmazione, Performance e Risk Management negli Enti Locali

- Il corso si terrà dal 2 MARZO 2026 al 20 MARZO 2026.

**[https://www.anutel.it/iniziative/formazione\\_oiv.aspx](https://www.anutel.it/iniziative/formazione_oiv.aspx)**

---

Il Sole 24 ORE aderisce a  **The Trust Project**

P.I. 00777910159 © Copyright Il Sole 24 Ore Tutti i diritti riservati

| **Accessibilità** | **TDM Disclaimer**

ISSN 2724-203X - Norme & Tributi plus Enti Locali & Edilizia [<https://ntplusentilocaliedilizia.ilsole24ore.com>]

il sole  
**24 ORE**